



**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

MIMH-371-17

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית בסבב מתאריך 30.8.17

משתתפים: משה אשר, יו"ר

אלי בראל, חבר

ע"ד אור קלינר, חבר

דינה אסייג מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת המכרזים

בקשה להגדלת הזמנת רכש לחברת הדואר לצורך איסוף עיטוף הודעות והדו"ח השנתי

רקע:

1. בתאריך 30/11/16 עלה הנושא לדיון בוועדת המכרזים.

הוועדה בחנה את בקשתה של גבי' עופרה נגב לפעול לפרסום מכרז לאיסוף, עיטוף ושליחת הדו"ח השנתי לשנת 2016 לנישומים הבלתי מיוצגים.

יצוין כי לצורך מתן השירות האמור ביחס לדו"ח השנתי של 2015 (בוצע בתחילת שנת 2016), התקשרה הרשות עם חברת "א.ד. הפצות". ההתקשרות עמדה על סך של 50,089.99 ₪ כולל מע"מ ובוצעה בדרך של קבלת הצעות מחיר בהתאם לתקנה (1)3 לתח"מ.

הגבי' נגב ציינה בפני חברי הוועדה כי בעקבות ביקורת בחשבות, הסתבר שבמשך שנים לא נלקחה בחשבון העלות האמיתית של משלוח ערכות הדו"ח השנתי לנישומים. עד כה, העלות היחידה אשר נלקחה בחשבון במסגרת זו הייתה עלות ההתקשרות עם חברת "א.ד. הפצות" עבור איסוף ועיטוף הדו"ח השנתי. במסגרת ביקורת החשבות, הסתבר כי לא נלקחה בחשבון עלות משלוח הערכות לנישומים בלתי מיוצגים, אשר בוצעה באמצעות דואר ישראל. מאחר ומדובר בערכת מסמכים, עלות משלוח כל ערכה עמד על סך של כ-4 ₪.

כך, בחודש אפריל 2016, נתבקשה הרשות לשלם לדואר ישראל עבור שליחת הערכות לנישומים בלתי מיוצגים לשנת 2015, סך של 467,965.80 ₪.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

התשלום לדואר ישראל, לא נכלל במסגרת השירותים נשוא המכרז ובוצע כל השנים באחריות מחלקת התקצוב.

הוועדה ציינה כי למיטב ידיעתה, רשות המסים אינה מחויבת בהתאם להוראות פקודת מס הכנסה לשלוח את ערכות הדו"ח השנתי לנישומים בלתי מיוצגים. רשות המסים פועלת כך כשירות אותו היא נותנת לאותם נישומים על מנת להקל עליהם את מילוי הדו"ח. עוד ציינה הוועדה כי מאחר ומשלוח הדו"חות כאמור אינו חובה המוטלת על רשות המסים, הנהלת הרשות נדרשת לבחון את כדאיות משלוח הדו"חות, וזאת, בפרט, נוכח העלות האמיתית של ביצוע המשלוח כמפורט לעיל.

2. בתאריך 14.12.16 עלה הנושא לדיון נוסף בוועדת המכרזים.

גבי עפרה נגב עדכנה את הוועדה כי מר טירי קיבש ומר רוני סרי לוי שוחחו בנושא עיטוף הדוח השנתי לשנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים. בשיחה זו הוחלט שיש להמשיך ולשלוח את הערכות כבשנים קודמות. אי לכך, יש לפעול בהקדם להוצאת המכרז.

גב עופרה נגב עדכנה את הוועדה כי לאחר צמצום בחומרים שישלחו לנישומים, משקל הערכה ירד ועל כן מחיר המשלוח בדואר ירד מ- 10.4 ₪ ל- 2.20 ₪.

חברי הוועדה קבלו את עמדתם של הגורמים המקצועיים לפיה יש מקום לשלוח את ערכות הדוח השנתי לשנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים, וזאת נוכח פרק הזמן הקצר אשר נותר עד למועד הגשת הדוחות השנתיים, אשר במהלכו לא ניתן לשנות את דרכי העבודה להם הורגלו נישומים אלה במשך שנים.

גבי שירלי אביבי בקשה להצטרף לדיון מסודר עם הצוות המקצועי אשר ידון בדוח השנתי לשנת 2017, על מנת להציג בפניהם את העלויות בנושא ולבחון את ההצדקה בהמשך משלוח הערכות לנישומים.

עו"ד אפרת שונרי ציינה כי בפניה רשימה של בעלי ההיתר לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים, עליה חתם מר יגאל לוי, סמנכ"ל בכיר דואר במשרד התקשורת בתאריך 30/5/13. ממסמך זה עולה כי בהתאם להוראות חוק הדואר, התשמי"ו – 1986, הוענקו למספר ספקים היתרים כוללים לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים בישראל, מכתבים לארצות חוץ ו/או מכתבים מחוץ לישראל הנשלחים לישראל.

ההיתר מתייחס לדברי דואר אשר סכום המשלוח עבורם לא יפחת מפי 4.5 ממחיר משלוח מכתב רגיל במועד תחילתו של ההיתר (היינו, מעל 5.4 ₪). במסגרת ההיתר נכללים שירותים בעלי אופי של דואר שליחים, דואר מהיר, דואר רשום ודואר בינלאומי.

עוד קובע ההיתר כי שאר השירותים בנוגע להעברת מכתבים מצויים על פי חוק בתחום השמור ונשארו בבלעדיות של חברת דואר ישראל, למעט שירותי דואר כמותי, כמפורט בהיתר שניתן למתן שירותי דואר כמותי. עו"ד שונרי ציינה כי מבדיקה שערכה לאחרונה עולה



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

- כי בנושא זה לא חל שינוי ומשרד התקשורת לא נתן היתרים להעברת מכתבים אשר סכום המשלוח שלהם נמוך יותר מהמחיר לעיל.
- לאור האמור, ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה בתאריך 14.12.16 קבעה כי ניתן להפריד את ההתקשרות בין קבלת שירותי האיסוף, העיטוף והפצת הדו"ח השנתי של הדו"ח לבין משלוח ערכות הדו"ח. משלוח ערכות הדו"ח בדואר יכול להתבצע רק באמצעות חברת הדואר ולא באמצעות אף ספק אחר.
- משכך, הנחתה הוועדה את מרכות הועדה לפרסם פנייה במערכת "מנוף" על מנת לבחון האם ניתן להתקשר עם חברת הדואר כספק יחיד.
- כמו כן נקבע כי שירותי האיסוף והעיטוף יבוצעו בדרך של קבלת 3 הצעות מחיר בהתאם להוראות תקנה 1(3) לתח"מ.
- היקף ההתקשרות המקסימאלי לשירות זה עמד על סך של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ.
3. מרכות הוועדה עדכנה כי הגב' מינה גולן, האמונה על הנושא במחלקת השומה, שלחה פנייה מפורטת לוועדת המכרזים בדבר משקל ערכת הדו"ח, העומד על 50 ג' לאחר צמצום הצרופות. עלות המשלוח בדואר לפי מחירון מעודכן לתאריך 5.1.17 עומד על 2.40 ₪ לכל דבר דואר, והמספר הכולל של הערכות אשר ישלחו בדואר עומד על 115,000 ערכות.
- מכאן עולה כי משלוח הערכות במשקל זה נמצא בתחום השמור כמפורט לעיל ומתופעל באופן בלעדי על ידי חברת דואר ישראל.
4. בתאריך 8.2.17 פרסמה מרכות הועדה הודעה במערכת מנוף (פנייה מס' 593858) על כוונת הרשות להתקשר עם חברת דואר ישראל כספק יחיד למתן שירות משלוח ערכות הדו"ח השנתי. היקף ההתקשרות לשנה עמד על 276,000 ₪ כולל מע"מ.
5. המועד האחרון להגשת השגות נקבע לתאריך 27.2.17. מאחר ועד למועד זה לא היו השגות, הנושא עלה לדיון בוועדת המכרזים בתאריך 28.2.17.
- עד יצוין כי במענה לשאלה שהפנתה ע"ד שונרי למר טירי קיבש על אופן משלוח הערכות בדואר, השיב מר טירי קיבש כי הערכות נשלחות כדואר רגיל ולא כדואר כמותי.
- לאור האמור, נוכח שווי ההתקשרות, ועדת המכרזים המשרדית מיום 28.2.17 המליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם חברת דואר ישראל לצורך שליחת ערכת הדו"ח השנתי של שנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים.
- תקופת ההתקשרות נקבעה מיום 28.2.17 ועד 31.12.17.
- היקף ההתקשרות עמד על סך 2.4 ₪ לכל ערכת דו"ח שנתי שתשלח באמצעות חברת דואר ישראל ועד לסך מקסימאלי של 276,000 ₪ כולל מע"מ.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

6. בנסיבות הקיימות ובהסתמך על המלצת ועדת המכרזים המשרדית מיום 28.2.17 ולאחר בחינת קיומם של ספקים נוספים אשר לא העלתה השגות, חברי ועדת הפטור המשרדית בשיבתם מיום 22.3.17 אישרו:
1. התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם חברת דואר ישראל לצורך שליחת ערכת הדו"ח השנתי של שנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים.
 2. תקופת ההתקשרות שנקבעה מיום 22.3.17 ועד 31.12.17.
 3. היקף ההתקשרות שאושר עמד על סך 2.4 מ' לכל ערכת דו"ח שנתי שתשלח באמצעות חברת דואר ישראל ועד לסך מקסימאלי של 276,000 ₪ כולל מע"מ.

הבקשה הנוכחית:

בתאריך 2.7.17 פנתה גבי עופרה נגב לועדת המכרזים וציינה כי לבקשת חשב רשות המסים, מר אלי בראל, מופנית בקשה זו לועדת המכרזים לאישור הגדלת תקציב ההזמנה לחברת דואר ישראל לצורך שליחת ערכת הדו"ח השנתי של שנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים.

נגב ציינה כי פעלה בהתאם להוראות וועדת המכרזים והוראות וועדת הפטור המשרדית כמפורט לעיל. במסגרת זו, הוצאה הזמנה לחברת א.ד. הפצות להכנת ערכות של הדוח השנתי לשנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים ובמקביל הוצאה הזמנה לחברת הדואר למשלוח ההערכות לנישומים.

כפי שפורט לעיל, לצורך חישוב עלות ההתקשרות עם חברת דואר ישראל, נלקח בחשבון משקל הערכה – עד 50 גר' לפי מחיר של 2.40 ₪ (כולל מע"מ), וזאת בהתאם לתעריפי חברת דואר ישראל. על בסיס זה, הוצאה הזמנה על סך של 275,000 ₪

לאחר שליחת הערכות הסתבר שחברת דואר ישראל חייבה את רשות המסים עבור שליחת הערכות בסך של 468,129.80 ₪.

בברור עם חברת הדואר הסתבר שהערכות, שהיו בגודל של A4, הן בגודל חריג והחייב שקיבלנו הוא לפי "דבר דואר חריג", עובדה שלא נלקחה בחשבון בעת עריכת ההזמנה.

גבי נגב מצרפת לפנייתה עותק מההזמנה ומהתכתבות עם משה לוי, מנהל קופת בית המיון בת"א להבהרת פשר החיוב, ממנה עולה כי לפי הוראות חבי דואר ישראל מעטפה תקנית הינה עד לגודל 16 סמ' הינה במחיר 2.4 ₪ ומעטפות מעבר לגודל זה ובמשקל של עד 50 גרם מחויבות במחיר של 4.10 ₪ ליחידה.

הועדה מתבקשת לאשר את הגדלת הזמנת הרכש לחבי הדואר .



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

הוועדה מציינת כי נערך בירור לצורך בחינת השאלה האם קיימת רשלנות בעניין מצדה של חברת א.ד. הפצות, אולם מאחר ובהתאם לנוסח הבקשה לקבלת הצעות מחיר אשר הופנתה לחברה, נדרשה החברה לטפל בעיטוף הערכות, הכנתם למשלוח והבאתם לבית הדואר, הרי שלא נמצאה רשלנות מצדה בעניין.

עוד מציינת הוועדה כי מחיר הערכה בו חויבה הרשות בפועל (4.10 ₪) נמצא גם הוא בתחום השמור כמפורט לעיל ועל כן גם משלוח הערכות בתעריף זה היה יכול להיעשות באופן בלעדי רק על ידי חברת דואר ישראל.

על כן, ככל שמלכתחילה נתון זה היה מובא בפני וועדת הפטור המשרדית, לא היה בכך כדי לשנות את החלטתה ו-וועדת הפטור הייתה מוסמכת לאשר את ההתקשרות עם חברת דואר ישראל.

לאור האמור, ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 12.7.17 המליצה בפני חברי ועדת הפטור המשרדית לתקן את החלטתה מתאריך 22.3.17 בכל הנוגע להיקף ההתקשרות המאושר עם חברת דואר ישראל. כך ששווי ההתקשרות המאושר עם חברת דואר ישראל לצורך שליחת ערכת הדו"ח השנתית של שנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים יעמוד על סך של 4.10 ₪ לכל ערכת דו"ח שנתי שתשלח באמצעות חברת דואר ישראל ועד לסך מקסימאלי של 468,129.80 ₪ כולל מע"מ (במקום סך של מ 276,000 ₪ כולל מע"מ).

החלט:

1. נוכח האמור ובהסתמך על המלצת ועדת המכרזים המשרדית מיום 12.9.17 חברי ועדת הפטור המשרדית מתקנים את החלטתם מתאריך 22.3.17 בכל הנוגע להיקף ההתקשרות המאושר עם חברת דואר ישראל.
2. שווי ההתקשרות המאושר עם חברת דואר ישראל לצורך שליחת ערכת הדו"ח השנתית של שנת 2016 לנישומים בלתי מיוצגים יעמוד על סך של 4.10 ₪ לכל ערכת דו"ח שנתי שתשלח באמצעות חברת דואר ישראל ועד לסך מקסימאלי של 468,129.80 ₪ כולל מע"מ (במקום סך של מ 276,000 ₪ כולל מע"מ).
3. תקופת ההתקשרות שנקבעה תישאר ללא שינוי.

החלטת הוועדה מסתמכת על תקנה 8א(א)(12), תקנה 3(29), תקנה 3א(א) ותקנה 10א(ב) לתח"מ.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

דף החתימות: בקשה הגדלת הזמנת רכש לאיסוף עיטוף הודעות והדו"ח השנתי


אלי בראל, חבר


משה אשר
מנהל רשות המסים בישראל
משה אשר, יו"ר


ע"ד אוריקלינר, חבר

ערכה הגב' דינה אסייג מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת המכרזים